



TRAFFIC
Norteamérica

Comercio de vida silvestre y su relación con las especies exóticas invasoras: Parte III



Cotorra argentina: Tomada de <http://s-energy.bg>

Paola Mosig Reidl
pmosig@wwfmex.org

Adrián Reuter Cortés
areuter@wwfmex.org

Diplomado 2011

Fundamentos para la Prevención y
Manejo de Especies Invasoras en
México



Comercio de vida silvestre y su relación con las especies exóticas invasoras

Contenido de la Sección:

Parte I:

- Generalidades del comercio de vida silvestre
- Relevancia de las especies invasoras como amenaza
- El comercio internacional y su relación con la introducción de especies foráneas y potencialmente invasoras

Parte II:

- Las rutas de introducción
- Prevención: la medida más recomendable
- Organizaciones, acuerdos y regulaciones internacionales relevantes

Parte III:

- Categorización de medidas para la prevención
- La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas
- Comentarios finales



TRAFFIC
Norteamérica

Categorización de medidas para la prevención

Las medidas para la prevención de especies exóticas invasoras se pueden clasificar de muchas maneras. Las **medidas nacionales** adoptadas por los gobiernos pueden centrarse en los **procedimientos y requisitos de importación** (antes de pasar por la frontera, en la frontera o posteriores a la entrada); en **listas de especies o rutas de introducción**; y en **introducciones intencionales o no intencionales**. A continuación se describen algunos tipos de medidas de prevención.



Tomada de: <http://www.naturephoto-cz.eu/>



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Requisitos de importación y procedimientos

En el desarrollo de medidas de prevención, los países generalmente establecen una serie de requisitos sobre cómo deben ser tratados los productos que se pretende importar **antes de su entrada a un país**, y cómo deben moverse dichos productos **a través de las aduanas y puntos de control fronterizo**. En ocasiones, estos requisitos también incluyen el **seguimiento posterior a la entrada** del producto. Estas medidas suelen aplicarse a nivel nacional, sin embargo, también pueden ser desarrolladas e implementadas a nivel regional.

En la tabla incluida en la siguiente diapositiva (Tabla 2 tomada de Burgiel *et al*, 2006), se incluyen algunos ejemplos concretos de las medidas que se utilizan durante distintas etapas del transporte de los productos importados.



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Table 2 – Examples of Prevention Measures During Different Stages of Transport

Pre-Border Measures	At-Border Measures	Post-Entry Measures
<ul style="list-style-type: none"> • Pest control in production fields • Quality control measures in packing facilities • Inspection during production, packing and prior to shipment • Pest-proof packaging • Treatment (<i>fumigation, temperature treatments, ultra-violet sterilization</i>) • Timing of shipment (<i>e.g. use of seasonal differences to inhibit pest survival</i>) • Pre-shipment quarantine for live plants/animals, etc. • Certification • Mid-ocean ballast water exchange 	<ul style="list-style-type: none"> • Certification • Treatment • Visual inspection • Remote inspection (<i>X-ray, sniffer dogs, cameras</i>) • Defined ports of entry • Quarantine in border facilities 	<ul style="list-style-type: none"> • Domestic inspection, treatment • Environmental assessment of infrastructure development • Monitoring around ports of entry or of key at-risk areas • Tracking movement of certain products

Tomada de: Burgiel, S., G. Foote, M. Orellana, A. Perrault. 2006. *Invasive Alien Species and Trade: Integrating Prevention Measures and International Trade Rules*. Disponible en <http://www.cleantrade.net>. Center for International Environmental Law (CIEL) y Defenders of Wildlife.



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Medidas antes de cruzar la frontera.- Éstas pretenden reducir las posibilidades de que las especies exóticas invasoras lleguen a nuevos países y/o ecosistemas. Son las mejores en cuanto a prevención, y si son efectivas, prácticamente eliminan las posibilidades de introducciones accidentales o intencionales.

Medidas en la frontera.- Éstas pretenden interceptar a las especies exóticas invasoras en las fronteras políticas, para complementar las medidas tomadas previamente. Estas medidas prohíben o restringen la importación de especies potencialmente invasoras o regulan las rutas de introducción de éstas.





Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Medidas posteriores a la entrada por la frontera.- También se pueden utilizar estas medidas de prevención, por ejemplo, dando seguimiento a las especies de alto riesgo introducidas no intencionalmente en viveros y alrededor de los puertos importantes de entrada.

Algunas especies exóticas introducidas a un país pueden ser benignas en un área pero potencialmente invasoras al ser trasladadas a otra parte del país con condiciones ecológicas diferentes. Las medidas aplicables al comercio doméstico pueden prevenir la distribución de una especie exótica que se ha vuelto invasora sólo en una parte del país. Estas medidas pueden ser muy similares a las que se toman antes de cruzar la frontera y al cruzarla. Asimismo, las medidas domésticas de prevención y el monitoreo pueden ser muy útiles -y necesarias- en ecosistemas vulnerables y **áreas naturales protegidas.**



Tomadas de: <http://apffcascadasdeaguaazul.blogspot.com/>
y <http://www.mazatlaninteractivo.com.mx>



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Listas de Especies

Una medida de uso frecuente para regular la introducción de especies exóticas invasoras es utilizar listas de especies elaboradas por las agencias gubernamentales para evaluar si un determinado animal, planta, u otro organismo puede -o no- ser importado. Estas listas son muy útiles para **prevenir la introducción intencional** en la **fase previa a la frontera**, ya que un exportador potencial puede consultar las listas correspondientes para saber si la importación de la especie en cuestión está permitida o prohibida, o, si tiene que solicitar un permiso de importación en los casos en que no está incluida en la lista. Esto proporciona una mayor transparencia y predictibilidad para los exportadores antes de que los productos sean recolectados, empacados y enviados. Las listas también se pueden utilizar **en la frontera** por agentes de inspección y cuarentena para los propósitos de control del equipaje, paquetes y carga.

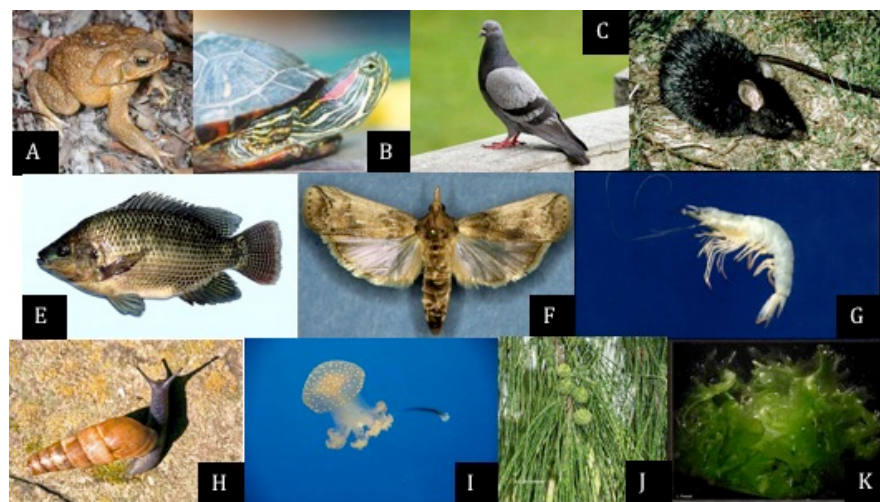


Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Existen distintos tipos de listas, que se explican brevemente a continuación:

Listas Negras. - Éstas son las listas más comunes que han adoptado varios países (también denominadas “listas sucias”) e incluyen a las especies cuya importación se encuentra prohibida por los efectos adversos que pueden tener sobre el medio ambiente y/o la salud humana, así como de plantas y animales.

El gobierno de **México**, en conjunto con especialistas en el tema, se encuentra actualmente evaluando/ definiendo los criterios para determinar si una especie debe ser catalogada –o no- como invasora, y revisando una “lista negra”, cuya elaboración fue coordinada por la CONABIO, para ser oficializada en un futuro cercano. Para el 2007, esta lista contenía 665 especies de plantas, 77 peces, 10 anfibios y reptiles, 30 aves y 16 mamíferos).



Tomado de: www.reforestamosmexico.org



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Listas Grises. - Estas listas contienen a las especies para las cuales aún hace falta realizar investigaciones para poder determinar si deben o no estar incluidas ya sea en la lista negra o en la blanca. Son especies cuya importación está temporalmente prohibida en tanto se analiza más detenidamente su situación y potencial invasor. Esta lista es el equivalente a una “lista negra provisional”.

Tomada de: <http://www.dnr.stahte.o.us>

Tomada de: www.cites.org



Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Estas listas pueden funcionar por sí solas, sin embargo lo ideal es que se combinen las 3 para tener un sistema unificado de “**multi-listas**” que contenga toda la información disponible, tanto de las especies cuya importación se considera “segura”, como de las que está prohibido introducir intencionalmente (temporal o permanentemente) por el potencial de ser o convertirse en invasoras. Es claro que, para ser efectivas, estas listas deben ser adaptables, flexibles y actualizadas periódicamente contemplando toda la información que vaya surgiendo y haciendo las modificaciones correspondientes y cambios de especies entre listas.

Especies invasoras		
		
Anfibios	Reptiles	Aves
		
Mamíferos	Peces	Insectos
		
Crustáceos	Moluscos	Otros invertebrados
		
Plantas		Algas



TRAFFIC
Norteamérica

Categorización de medidas para la prevención (Cont.)

Por otro lado, y con el objetivo de aumentar la conciencia sobre las especies exóticas invasoras y facilitar su gestión y prevención efectiva a nivel **mundial**, se desarrolló **La Base de Datos Mundial sobre Especies Invasoras (GISD)** (disponible en <http://www.issg.org/>). Ésta se creó como parte de la iniciativa mundial sobre especies invasoras dirigida por el Programa Mundial sobre Especies Invasoras (GISP), y es gestionada por el Grupo de Especialistas en Especies Invasoras de la *Species Survival Commission* de la UICN.

La base de datos se centra en las especies exóticas invasoras que amenazan la biodiversidad nativa en todo el mundo y cubre todos los grupos taxonómicos, de microorganismos a animales y plantas de todos los ecosistemas. La información de las especies es provista y revisada por expertos de todo el mundo, y la base está siendo constantemente revisada y actualizada.



Tomadas de: www.time.com



La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas

El marco de las reglas establecidas por la **Organización Mundial de Comercio** (OMC) para **facilitar el comercio** y reducir las barreras comerciales plantea una serie de cuestiones relativas a la manera en que los países pueden **regular** el comercio de productos/especies a lo largo de las rutas de introducción que pueden conducir a la introducción de especies exóticas invasoras. Consideramos importante mencionar el papel importante -y reconocido- del **principio precautorio**, así como enlistar los conceptos clave a ser considerados en el desarrollo de **medidas nacionales de prevención**.





La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas (Cont.)

Principio precautorio

La reglamentación y prevención de especies exóticas invasoras, por su naturaleza implican la formulación de políticas en condiciones de incertidumbre: ¿Qué especies se convierten en invasoras? ¿Cómo podría una especie ser introducida? ¿Cuál es el alcance del daño que podría causar en el medio ambiente, la agricultura, la salud humana, impactos económicos o socio-culturales? ¿Qué medidas de prevención son efectivas? ¿Existen impactos no previstos en el comercio?

Aunque la investigación científica y las herramientas metodológicas pueden ayudar a reducir algunas de estas incertidumbres, rara vez los tomadores de decisiones pueden actuar con 100% de certidumbre. En tales circunstancias, los países pueden optar por ser más precavidos en su enfoque, prohibiendo las introducciones dudosas **hasta que existan más evidencias para tomar una decisión determinante.**



La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas (Cont.)

El principio precautorio está directamente incorporado en componentes clave de la OMC. Por ejemplo, el Órgano de Apelación ha señalado que el principio precautorio se ve reflejado en el derecho de los miembros para determinar un nivel adecuado de protección que puede ser más alto (es decir, más cauto) que el previsto por las normas internacionales (esto en virtud del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias - **MSF**). Sin embargo, el principio precautorio no puede prevalecer sobre las obligaciones específicas del MSF, tales como la necesidad de elaborar un **análisis de riesgo** que lo respalde.

Es importante mencionar que el principio precautorio puede ser mal empleado para justificar y disfrazar limitaciones al comercio por razones de otra índole (*ie.*, económicas), por lo tanto debe ser sustentado con un análisis de riesgo que considere toda la información disponible y, en caso de existir duda sobre su legitimidad, el caso es llevado al Órgano de Apelación para ser analizado.



La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas (Cont.)

Implementación nacional de medidas preventivas para evitar introducciones

Los acuerdos de la OMC establecen un marco básico para que los países puedan desarrollar medidas nacionales para regular el comercio para prevenir y controlar las introducciones de especies exóticas invasoras. El conjunto de requisitos de la OMC es bastante complejo, pero en concreto, de acuerdo a Burgiel *et al* (2006), éstos son algunos conceptos clave que se deben tener presentes para el diseño e implementación de medidas nacionales en este sentido.

- Armonización, estándares internacionales y medidas más estrictas;
- Transparencia, equivalencia, coherencia y comercio lo menos restringido posible;
- Evidencia científica;
- Análisis del riesgo; y
- Medidas provisionales



La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas (Cont.)

No vamos a ahondar en cada uno de estos conceptos porque nos llevaría mucho tiempo hacerlo, sin embargo consideramos importante enfatizar que un requisito indispensable planteado en el Acuerdo MSF de la OMC, así como en el TLCAN, es el que las políticas y medidas nacionales estén basadas en un **análisis de riesgo**, y que éstas partan de los estándares internacionales que ya han sido acordados. Esto implica que debe existir evidencia científica para sustentar que cierta medida adicional a las que se plantean en los estándares internacionales, realmente resultará en un mayor nivel de protección contra los riesgos relacionados con especies foráneas invasoras. No hay límite en el nivel de protección que una nación puede buscar; inclusive un "riesgo cero" ha sido reconocido explícitamente como objetivo aceptable. Las naciones también pueden adoptar medidas "provisionales" más restrictivas mientras se lleva a cabo un análisis de riesgo.





La OMC, el principio precautorio y la implementación nacional de medidas preventivas (Cont.)

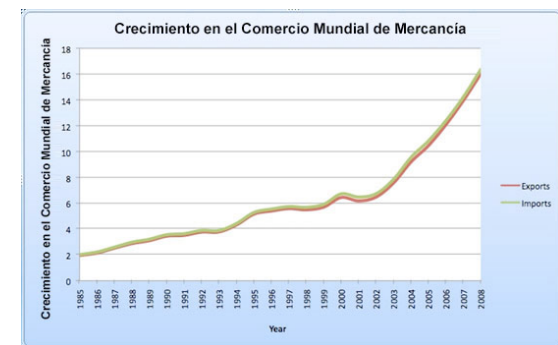
Sin lugar a dudas, la **solución** para evitar la introducción de especies exóticas invasoras a los países **no necesariamente está en restringir el comercio**, ya que algunas medidas que restringen, por ejemplo el comercio de vida silvestre, pueden ser la causa principal de la introducción de estas especies. Tal es el caso de la reciente prohibición impuesta en México para aprovechar o importar especies de psitácidos nativos, la cual ha ocasionado una gran demanda e importación de psitácidos exóticos, algunos de los cuales, como la cotorra argentina (*Myiopsitta monachus*), han sido liberados (intencional o no intencionalmente) al medio silvestre y aparentemente están convirtiéndose en invasoras, con la consecuente afectación potencial a los ecosistemas y especies nativas del país.





Comentarios finales

Las nuevas relaciones comerciales en forma de acuerdos comerciales bilaterales y regionales, así como el incremento del número de miembros de la OMC, son indicadores claros de que el **comercio internacional se ha incrementado** y extendido en el número de relaciones comerciales y en el volumen del tráfico. Los intereses de los gobiernos y empresarios han impulsado una mayor liberalización en su intento de expandir el comercio a más mercados de una forma cada vez más rápida. Estos factores han agravado los problemas logísticos y políticos que enfrentan los regímenes reguladores nacionales y sus sistemas de inspección fronterizos, los procedimientos de cuarentena y aprobaciones de importaciones.





TRAFFIC
Norteamérica

Comentarios finales (Cont.)

Los **acuerdos comerciales** (como el TLCAN) también establecen el marco básico que regula las especies exóticas invasoras, reduciendo así los impactos económicos y comerciales que pueden ser ocasionados por éstas.



Esta estructura básica permite a los países proteger la salud humana, la agricultura y el medio ambiente a través de, entre otras cosas, medidas de sanidad, controles en aduanas y medidas de seguridad que se consideran legítimas.

Además, los acuerdos comerciales comúnmente evitan las prácticas discriminatorias arbitrarias o injustificables (es decir, obstáculos al comercio disfrazados), considerando necesaria la elaboración de análisis de riesgos basados en la mayor evidencia científica disponible para sustentar las medidas nacionales más restrictivas al comercio.



Tomadas de: <http://danielillo-experience.blogspot.com/> y <http://www.eumed.net/>



TRAFFIC
Norteamérica

Comentarios finales (Cont.)

Es necesario promover el concepto de comercio seguro, limpio y justo. En este sentido, los importadores y exportadores, entre actores gubernamentales y empresariales, tienen que reconocer y evitar el movimiento de especies exóticas invasoras. Las **medidas proactivas** para prevenir las introducciones reducirán, en el largo plazo, los costos que enfrentan los gobiernos y las sociedades para abordar las problemáticas ocasionadas por las especies exóticas invasoras ya establecidas.



Tomadas de: <http://centros3.pntic.mec.es/> y <http://www.time.com/>



Comentarios finales (Cont.)

Asimismo, es necesario fomentar la **educación** en materia de especies invasoras entre **distintas audiencias**: tomadores de decisiones, gestores de ecosistemas, grupos conservacionistas, e instituciones que mantengan colecciones de germoplasma o bancos de semillas (p.ej. jardines botánicos, zoos, organizaciones de conservación). Sólo cuando los impactos de las especies invasoras sean comprendidos por los gestores e investigadores en activo, se podrán abordar las necesidades de predicción de efectos, prevención y control en las políticas de agencias y organismos relevantes.



Tomadas de: <http://tallervallehermoso.blogspot.com/>



Comentarios finales (Cont.)

Es importante enfatizar que mucho de lo que se está trabajando y considerando en el tema de especies exóticas invasoras en el marco del comercio es sobre medidas para regular las especies exóticas invasoras que se pueden introducir a través del comercio legal, pero hay que tener en cuenta el que una parte importante del **comercio es ilegal** y que muchas medidas son irrelevantes cuando se trata de éste. Por lo tanto, es indispensable que las naciones incrementen sus esfuerzos para combatir el comercio ilegal tanto de vida silvestre como de otros bienes y productos para, entre otras cosas, disminuir el riesgo de la introducción de especies exóticas invasoras.





Tomada de: <http://impreso.milenio.com/>

¡MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN!